

**PROFISSIONALISMO E CONSTRUÇÃO DO ESTADO:  
O INSTITUTO DA ORDEM DOS ADVOGADOS BRASILEIROS  
E OS LIMITES DAS ABORDAGENS CENTRADAS NO MERCADO \***

**Maria da Gloria Bonelli**

Dept. Ciências Sociais e  
Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais  
Universidade Federal de São Carlos  
SP – Brasil  
Email: gbonelli@uol.com.br

“Prepared for delivery at the 1998 meeting of the Latin American Studies Association, The Palmer House Hilton Hotel, Chicago, Illinois, September 24-26, 1998”.

---

\* Esta pesquisa conta com recursos financeiros do CNPq e da Fapesp. Vem sendo desenvolvida junto ao Núcleo de Pesquisa e Documentação José Albertino Rodrigues da UFSCar.

*“...Nossos bacharéis, cuja formação acadêmica foi muito bem caracterizada por Sérgio Adorno (1988), não poderiam, a não ser muito grosseiramente, ser tratados como profissionais. A base de afirmação e de legitimação de seu poder, o ponto de partida da sua atuação não era o seu saber, o seu conhecimento dos meandros da legislação, como ocorre com seus colegas atuais, mas a sua situação de classe, o seu patrimônio familiar de relações sociais e políticas. No máximo, poderíamos aproximá-los das profissões de status (cf. Elliott, 1975), características da Inglaterra até o século XVIII. Nada a ver com as modernas profissões que são base dos atuais sistemas de estratificação.”* Barbosa, (1998), (p. 133).

Este artigo apresenta uma interpretação distinta da acima sobre o processo de profissionalização dos bacharéis-advogados no Brasil, durante o período imperial. Centra-se na investigação sobre o Instituto da Ordem dos Advogados Brasileiros, fundado em 1843 e a trajetória que esta organização percorreu até 1930<sup>1</sup> perseguindo um projeto de criação da Ordem dos Advogados com um objetivo que combinava a influência sobre o estado no âmbito técnico-jurídico com o monopólio profissional. Meu argumento é que a construção da profissão e do estado foi se dando simultaneamente no contexto posterior à Independência, como uma via de mão-dupla interdependente. Partindo da visão que profissão é um processo, pretendo mostrar como os bacharéis foram se demarcando de outras elites, tomando como referência a sua *expertise* para fundamentar a indispensabilidade de sua assessoria ao Estado. Outro aspecto central em meu argumento é apontar os limites tanto dos modelos que priorizam analisar as profissões no mercado de trabalho quanto dos que as concebem como um projeto de mobilidade social coletiva, para a compreensão da experiência brasileira no campo do Direito.

A bibliografia da Sociologia das Profissões na década de 70 foi feita em parte por uma geração que viveu o clima de contestação de 1968. Entre eles predominou o olhar que focalizou o fenômeno profissional de forma crítica, vinculando o ideal de serviço à construção de uma ideologia que dava as bases de legitimação dos poderes profissionais e do monopólio de mercado. Magali Larson (1977) expandiu esta visão para incluir no tipo ideal<sup>2</sup> de profissionalização, um processo duplo de controle do mercado de trabalho e de mobilidade social coletiva. Como meu propósito é apontar os limites da abordagem das profissões no mercado para a compreensão do caso brasileiro, vou detalhar minha crítica à perspectiva desta autora, que englobou os dois aspectos no modelo que propôs.

Seu estudo investigou a medicina e a engenharia nos Estados Unidos e na Inglaterra a partir do século XIX, período em que detectou o início do processo de profissionalização moderno, centrado na organização de escolas superiores e de associações profissionais autônomas. Ambas introduziam uma nova forma de estruturar a divisão social do trabalho de dominação, desta vez apoiada no conhecimento abstrato para produzir profissionais e no monopólio do mercado. Larson vincula esta meta à expansão dos segmentos médios que teriam se organizado desta forma, para substituir o domínio das elites aristocráticas que controlavam clientelisticamente o acesso às credenciais, títulos e postos, obtidos tradicionalmente até o século XVIII em corporações como as guildas, Inns of Courts e Royal Colleges. As profissões seriam fenômenos modernos do século XIX, se desenvolvendo junto com o capitalismo, a industrialização e a classe média nos países de origem anglo-saxã.

---

<sup>1</sup> É quando se cria a Ordem dos Advogados do Brasil, com poder de regulamentar a profissão, através de um decreto de Getúlio Vargas que chegara à presidência da República liderando a Revolução de 1930.

<sup>2</sup> Profissão vem sendo pensada como um tipo ideal de organização social do trabalho que se diferencia de outras formas de organizá-lo, como por exemplo, a da livre-concorrência. Contrasta com outras ocupações, que se representariam na divisão social do trabalho por outros tipos ideais. Uma parte central da discussão envolve a construção de algum consenso sobre as características que definiriam as profissões, estabelecendo as fronteiras deste tipo ideal em relação às demais ocupações. Ver Freidson (1996).

A autora também quer refinar o tipo ideal para a análise das profissões, tomando uma postura crítica em relação à proposta funcionalista. Esta se basearia na investigação das variáveis necessárias para se completar com sucesso o processo de profissionalização, enquanto Larson pretenderia recorrer a um tipo ideal capaz de captar o que as profissões efetivamente são.

Meu argumento é que as motivações que Larson identifica para explicar a profissionalização - projeto de mobilidade coletiva de grupos médios e controle de mercado – descaracterizam seu modelo como típico-ideal por perder a dimensão de generalização indispensável a ele. O constructo de profissão como tipo ideal não pode se limitar a ficar excluindo uma multiplicidade de experiências do âmbito do modelo, como acontece com a visão que atrela o profissionalismo à ascensão social.

Um tipo ideal capaz de dar solidez teórica à definição de profissão <sup>3</sup> tem que considerar experiências como a brasileira onde a profissionalização dos bacharéis foi iniciada por segmentos sociais de elite (e não por setores médios querendo ascender coletivamente) com uma proposta de influenciar o Estado através de seu conhecimento sobre jurisprudência (e não apenas controlar o mercado de trabalho). No Brasil, no contexto pós-independência foram criadas as faculdades de Direito de São Paulo e de Olinda, em 1827 e após a Regência, em 1843, um pequeno grupo da elite dos bacharéis fundou o IOAB, revelando a circulação internacional de idéias no universo das profissões, com a tendência à difusão da ideologia do profissionalismo, mesmo que adaptada aos limites e aos incentivos locais. <sup>4</sup> Se a ausência de um contingente médio com acesso ao ensino superior constrangeu o modelo de profissionalização motivado pela mobilidade, redirecionando-o para o âmbito do poder, a constituição do Estado brasileiro ao mesmo tempo que as profissões modernas estavam se formando colocou na pauta dessa elite a importância de se organizarem para influenciar o processo político em curso, além de se preocuparem com o controle do mercado de trabalho e com a contenção da participação de outros segmentos sociais nesta carreira.

Ao reconhecer que a profissionalização é um processo, procuro analisar como ela se desenvolveu no campo do Direito no Brasil, conquistando espaços na consolidação do profissionalismo. O ponto de partida foi a criação dos cursos superiores e a fundação do IOAB, centrada no ideal do serviço e na proposta de auxiliar o Estado nas questões técnico-jurídicas. As lideranças dessa associação disputaram jurisdições para obter o monopólio do credenciamento profissional e a fiscalização do mercado de trabalho, não perdendo de vista seu mérito profissional e a sua autonomia, quando esta questão entrou em pauta. Tal caminho foi percorrido lentamente e sofreu ameaças de reveses. Como se trata de um processo histórico de longa duração, desqualificar o início da trajetória da moderna experiência de profissionalização, como faz a visão apresentada acima, tem como consequência ignorar parte da história. Se hoje temos conhecimento dos resultados alcançados até agora em vários desses percursos, não podemos pressupor que a profissionalização era um projeto consciente desenvolvido conforme planejado por suas lideranças, que incluíam nele todos os atributos que os modelos analíticos construíram depois. Várias das características que hoje reconhecemos como relevantes para as profissões, não

---

<sup>3</sup> Tomo como base para definir profissão: 1) a produção de saber abstrato, com monopólio sobre uma área especializada do conhecimento, 2) a autonomia profissional para realizar diagnósticos, 3) o controle do mercado feito através do credenciamento, 4) obtenção das credenciais no ensino superior. Essa definição considera as profissões como tipo ideal, respeitando as características weberianas de: ser genérico o suficiente para captar a diversidade das experiências, preservar o significado heurístico do termo, sistematizar a realidade histórico-empírica e possibilitar um processo permanente de reinterpretação. O processo reinterpretativo seria uma alternativa às visões que lidam com o tipo ideal como um enquadramento da realidade, rotulando se há um retrocesso ou esgotamento do fenômeno profissional em vez de reanalisar a formação do tipo ideal de profissão. Ver o capítulo “Definições de Sociologia e de Ação Social” em Weber (1978) e Käsler (1988).

<sup>4</sup> Dezalay e Garth (1995) concebem a circulação internacional de idéias entre os profissionais como um condicionante do campo do Direito, atuando para estabelecer fronteiras, estruturas e orientando as estratégias implementadas pelos atores nacionais.

foram pensadas assim quando o processo estava no início. O olhar prospectivo sobre a profissionalização dos advogados no Brasil dá transparência aos equívocos das análises retrospectivas, que acabam excluindo o período imperial do âmbito de sua investigação.

Por outro lado, limitar o fenômeno profissional aos países de origem anglo-saxã é outra evidência da fragilidade dos modelos analíticos centrados no mercado de trabalho, que não conseguem lidar com a diversidade das experiências de profissionalização. Desta forma, opta-se por uma definição estreita deste processo, visando proteger a abordagem de críticas e tornar a análise aparentemente mais consistente. Se este caminho resolve o problema da articulação interna de um trabalho ou modelo, ele não colabora para construir um conceito de profissão cujo poder de generalização se sobreponha a barreiras culturais, nacionais e geo-políticas. Na literatura internacional da Sociologia das Profissões é freqüente se deparar com este subterfúgio, que reserva a aplicabilidade da terminologia a alguns países e a algumas profissões, se assemelhando mais ao que Bourdieu chamou de disputa pelo poder de nomeação<sup>5</sup> do que à construção de um conceito científico.

Freidson (1996) está envolvido na construção de uma definição típico-ideal de profissão, onde procura dar densidade teórica ao conceito, que hoje não têm o refinamento de outros como o de burocracia e de classe. Este artigo se inspira no quadro de referências que ele constrói, propondo, entretanto, cautela para não se rotular a organização e o controle jurisdicional da profissão, como algo que ocorre necessariamente sem o envolvimento do estado. É por não se investigar como os advogados interagiram com os governos para obter a regulamentação profissional através da criação da OAB, que se avalia, equivocadamente, que o Estado no Brasil teve o controle sobre a jurisdição desta profissão, quebrando com a autonomia indispensável ao profissionalismo.

É com o objetivo de colaborar para a formação de um corpo teórico sólido, apoiado em estudos históricos-comparados que envolvem uma gama maior de experiências, que concentro meu olhar na análise do processo de profissionalização dos bacharéis no Império e na Primeira República. Este período histórico vem sendo alvo de múltiplas interpretações no que diz respeito a atuação dos juízes e bacharéis na construção do Estado brasileiro. Parte importante do embate atual entre Carvalho (1980), (1997) e Graham (1997) sobre o papel desempenhado pelos juízes na construção da ordem imperial está relacionado com a problemática profissional e com a existência ou não de um ethos<sup>6</sup> diferenciado para o mundo do Direito, em relação às outras elites. Além desses dois autores, Adorno (1988) focalizou os bacharéis da Faculdade de Direito de São Paulo durante o Império e Flory (1986) investigou os juízes de paz e suas relações com os juízes togados durante a Regência estendendo sua análise até 1870. Nenhum desses trabalhos recorreu à Sociologia das Profissões para captar o significado do processo de profissionalização para os grupos que estavam estudando.<sup>7</sup> O conhecimento especializado produzido por esta temática pode

<sup>5</sup> Neste caso, trata-se dos embates para a produção do senso comum douto sobre que atividades receberão o título de profissão e quais serão excluídas desta nomeação, garantindo legitimidade social a tal imposição. Ver “Espaço social e gênese das classes sociais”, Bourdieu (1989).

<sup>6</sup> Coradini (1996) faz uma discussão interessante em torno do ethos profissional e do ethos de classe para os médicos na Academia Nacional de Medicina no período imperial. Para o caso que ele estudou, o autor propõe que se pense em uma situação de justaposição entre os dois modelos, resultando em um ethos híbrido, com a importação da filosofia e da tecnologia que cerca o ethos profissional para um contexto onde predominam as relações recíprocas baseadas em laços familiares e sociais típicos do ethos de classe.

<sup>7</sup> Os trabalhos de Carvalho e Adorno tomam como referência a noção de profissão como comunidade para analisar os juízes e os bacharéis. Carvalho identifica uma condição mais profissional entre os magistrados que participaram da construção do estado imperial, diferenciando-os de outras elites. Para ele, a socialização comum no curso de Direito em Coimbra homogeneizou ideologicamente a Magistratura, fator que atuou na unificação da elite e na preservação da integridade territorial brasileira frente a um contexto de fracionamento das ex-colônias espanholas da América Sul. Adorno segue na direção de Carvalho ao reconhecer como esses grupos se distinguem de outras elites, mas procura enfatizar que tal

dar contribuições relevantes ao debate sobre profissões e Estado no Brasil imperial. Por outro lado, o caso brasileiro pode auxiliar a construção de um tipo ideal para a análise das profissões capaz de compreender experiências distintas e abrir suas definições, ainda presas ao modelo de profissão no mercado e ao projeto de mobilidade social coletiva de grupos médios.

### **AS ANÁLISES SOBRE AS PROFISSÕES DO DIREITO E OS ESTUDOS HISTÓRICOS-COMPARADOS SOBRE OS ADVOGADOS E O ESTADO**

Na seção anterior, foram relatadas as formas como o estudo do IOAB durante o Império e a Primeira República é relevante para estabelecer os limites das concepções que centraram o argumento profissional na esfera do mercado. Agora, tomaremos o caso brasileiro para problematizar algumas pré-noções existentes na literatura sobre as relações entre os advogados e o Estado. A primeira delas dificulta a comparação de experiências semelhantes a dos bacharéis no Brasil com aquelas de origem anglo-saxã a partir de um diagnóstico equivocado sobre o papel do Estado na organização da profissão. Muitos dos estudos que focalizaram o tema tomando o modelo analítico como um ideal, adotaram como pressuposto que só seria considerado profissão aquelas ocupações que construíram sua força autonomamente, atribuindo um papel decisivo à associação profissional e a auto-organização do grupo (Siegrist, 1986)<sup>8</sup>. Países como o Brasil, onde o Estado era visto como o instigador deste processo, não se encaixavam no modelo, tendo como consequência o diagnóstico de que não haviam concluído o projeto profissional.

Várias análises que investigaram as experiências de profissionalização dos advogados nos países do Terceiro Mundo, o fizeram com o intuito de enfatizar as aberrações que o projeto profissional criou em países não-centrais.<sup>9</sup> A inclusão desses casos servia para ilustrar a desprofissionalização, a burocratização e a proletarização das profissões. Elas denunciavam tais condições, mas não criticavam o modelo que recorria ao poder de nomeação para caracterizar o profissionalismo.<sup>10</sup> Outro tipo de análise que seguiu a linha da denúncia e da crítica à transposição do modelo imperialista no campo do Direito para a América Latina, tratou dos fracassos da transferência para o Brasil durante os anos 1960, do padrão norte-americano de se conceber, ensinar e praticar a advocacia, já que este obteve muito pouca receptividade entre os advogados brasileiros. (Gardner, 1980).<sup>11</sup>

---

homogeneização não se deu nos bancos escolares da Faculdade de Direito de São Paulo, que na época não estava consolidada o suficiente para gerar tal identidade. Seu argumento é que foi através da socialização profissional nas atividades de publicista que os bacharéis partilharam valores comuns sobre o estado e a sociedade, construindo um ideário liberal adaptado ao contexto escravocrata, com ênfase nos direitos individuais em detrimento da igualdade e com um projeto de civilizar a sociedade e superar a barbárie. Os trabalhos de Flory e de Graham vão no sentido oposto, descaracterizando a existência aqui de um ethos profissional centrado no mérito ou até mesmo um ethos híbrido que pudesse diferenciar a conduta dos juízes daquela predominante nos outros grupos de elite, baseados nos interesses de classe, no clientelismo, nos laços familiares ou de amizade.

<sup>8</sup> “The professionalization theories to which I attach most importance, as do many professionals themselves, assert that full professionalization exists only when professional organizations capable of social and political activity can themselves lay down and enforce professional regulations.” (pag. 268).

<sup>9</sup> O estudo de Lynch sobre as profissões do Direito na Colômbia é uma das poucas exceções a este tipo de abordagem.

<sup>10</sup> Os estudos de Luckham (1981), Dias e Paul (1981) e Perdomo (1981) podem ilustrar esta postura analítica. Eles também associaram o papel dos advogados nos países dependentes com a reprodução da dominação imperialista no Terceiro Mundo.

<sup>11</sup> Venâncio Filho (1977) focaliza essa experiência de ajuda americana sob um prisma que prioriza as dificuldades locais, vista pela perspectiva do participante brasileiro e não da crítica à ação estrangeira, como no olhar de Gardner. Neste contexto de enfatizar o redirecionamento da formação jurídica para áreas mais especializadas necessárias no mercado, Lima Jr., Klein e Martins realizaram a pesquisa “Os advogados e o Estado”, no IUPERJ.

Embora alguns destes trabalhos abordassem as relações dos advogados com o Estado, o poder de definir os conteúdos do profissionalismo tendo como base a existência de organizações autônomas com controle do mercado, levou a se atribuir uma dimensão unilateral ao relacionamento com o estado, enfatizando-se sua intervenção na autonomia dos profissionais. A investigação que desenvolvemos sobre a trajetória da organização dos advogados no Brasil revela uma relação muito mais dinâmica e complexa com o Estado do que a imaginada pela concepção acima. Fora desta polarização - de ser submisso ao estado ou de controlar autonomamente a divisão do trabalho profissional - os advogados brasileiros exploraram um amplo leque de possibilidades para influenciar o Estado nos últimos 150 anos.

Este quadro analítico começou a ser modificado com a realização de estudos comparados sobre as profissões e o estado (Rueschmeyer, 1986). Eles influíram decisivamente na abertura conceitual, favorecendo a troca mais efetiva entre as diferentes experiências de profissionalização e a produção da Sociologia das Profissões. Essa abordagem sobre as profissões do Direito quebrou com a associação exclusiva do fenômeno profissional com os países anglo-americanos, criando a oportunidade da inclusão e do reconhecimento de outras trajetórias que levaram a configuração das profissões na divisão social do trabalho, em países europeus de tradição romano-germânicas, pautados no Direito Civil. Entretanto, há visões sobre as relações entre estado e profissões nos países do Terceiro Mundo que resistem a incluí-los no universo dos profissionais,<sup>12</sup> por tomar como um ideal de modelo as experiências de sociedades desenvolvidas.

A quebra com a concepção dualista de que, de um lado, se tem a autonomia profissional e de outro, se tem a intervenção do estado introduziu o reconhecimento de como ambos se formaram num processo interdependente em diversas experiências históricas (Johnson, 1982). A realização de estudos sobre as relações entre os advogados e o Estado norte-americano (Halliday, 1987), indo em sentido contrário à visão dominante que concebia a profissão em oposição ao estado, vem tendo um papel decisivo para a construção de uma teoria das profissões capaz de englobar uma gama maior de experiências internacionais.

Este redirecionamento do enfoque tem priorizado o papel que os advogados desempenharam e seguem desempenhando tanto na formação do estado e na fabricação da esfera pública, quanto na inserção em comunidades e na defesa de perspectivas universalistas em diversos países, (Karpik, 1988; Halliday, 1996; Dezalay and Garth, 1995 e 1996; Ledford, 1996), em contraste com o olhar que enfatizava apenas os advogados no mercado de trabalho, mobilizados por seus interesses específicos.<sup>13</sup>

A proposta analítica aqui desenvolvida se junta a estes estudos. Ela utiliza as informações disponíveis sobre as relações entre profissões e Estado no Brasil para argumentar como na perspectiva histórica dessas relações, ambos se construíram mutuamente, numa interação de mão dupla. Este olhar se diferencia daquele que identifica uma profissionalização vinda de cima, como

<sup>12</sup> O estudo das relações entre profissão e estado na América Latina pode seguir reproduzindo os estereótipos vigentes sobre estes países na bibliografia das profissões. O trabalho de Cleaves (1987) sobre o México caracteriza as profissões mexicanas como estando em uma “*preconsciousness era*”, rótulo que se aplicado ao Brasil revelará mais a violência simbólica da terminologia do que a realidade.

<sup>13</sup> Esses trabalhos têm em comum um questionamento das visões que reduzem a ação dos advogados a motivações de cunho egoísta, centrada na busca de monopólios de poder, para domínios de mercados. Contrastam com o olhar das profissões que caracterizou o funcionalismo, por introduzirem tanto a problemática das relações das profissões com o estado como com a política de uma maneira mais ampla. A questão portanto não se resume a um contraste entre altruísmo e egoísmo (preocupação com o cliente e com a qualidade do serviço x controle e monopólio da atividade), mas ao mercado em oposição à política, estado e comunidade. O ponto a se enfatizar na atuação dos advogados diz respeito à diferença entre uma agenda voltada para pautas que representam ganhos exclusivos para o grupo ou outra com propostas que visam resultados mais universais.

decorrência da atuação do estado na organização da profissão (Jarausch, 1990).<sup>14</sup> Nesta direção, vai reunir as evidências históricas necessárias ao enfrentamento das visões estereotipadas sobre uma quase permanente imutabilidade na trajetória desses grupos, no seu constante estágio de “*professional preconsciousness*” e de subserviência profissional.

Esta análise contrasta também com os diagnósticos que predominaram no Brasil no final dos anos 70, que atrelaram os bacharéis à condição de ventríloquos dos interesses das elites econômicas ou políticas. Parte significativa das análises sociológicas desse período não identificaram as profissões liberais como atores políticos com motivações próprias no contexto que estavam investigando. Pinheiro (1978) ao analisar a formação das classes médias na Primeira República (1889-1930) considerou os bacharéis como ‘representantes’ das elites dominantes. Miceli (1981) ao examinar as elites políticas pós-30, identificou o Estado como promotor da cooptação profissional apadrinhando os pessedistas com nomeações para postos públicos, e vinculou os bacharéis udenistas à defesa dos interesses dos grupos econômicos privados. Na perspectiva de Saes (1981), os advogados são vistos como porta-vozes da classe média alta, sendo esta dependente da burguesia. Neste enfoque os bacharéis mudam de classe, mas não de relação.<sup>15</sup> Embora este conjunto de trabalhos permita identificar a estratificação interna da profissão, naquele momento, a incipiente literatura brasileira sobre o tema não estava abordando tal questão, sendo as profissões predominantemente identificadas como um bloco na estrutura de classes.

A investigação sobre o IOAB procura mostrar uma constância histórica maior nos significados das ações dos profissionais do mundo do Direito, não se resumindo a uma sombra de grupos econômicos, de oligarquias políticas ou de fenômenos como o desenvolvimento. Revela também sua dinâmica interna, detectando a gênese das tensões que lhe são recorrentes nesses 150 anos, e inviabilizam conceber o Instituto de forma monolítica.

## **O INSTITUTO DA ORDEM DOS ADVOGADOS BRASILEIROS <sup>16</sup>: ELITES PROFISSIONAIS ENTRE A POLÍTICA E A JURISPRUDÊNCIA – 1843-1930**

O IOAB foi fundado em 1843, dentro do período identificado por Larson como de organização das profissões modernas.<sup>17</sup> Seu estatuto lhe conferia como objetivo único a criação

<sup>14</sup> “Instead of being inevitable, in Central Europe the progress of professionalization was repeatedly imperiled by overcrowding (among chemists) or reversed entirely by adverse policies, initiating a deprofessionalization (among lawyers and secondary-school teachers in the Third Reich). Transcending such distinctions, the evolution of the German professions differs from the Anglo-American model mainly in being state-sponsored, as “professionalization from above” in Hannes Siegrist’s apt phrase. Although the bureaucratically created professions soon assumed a life of their own and began to resemble their western counterparts, their different genesis added a particular governmental flavor, which is found elsewhere on the continent as well.” (p. 12).

<sup>15</sup> Os bacharéis são regularmente incluídos na elite dominante durante o Império. A estratificação social aparece dividida em três grupos: a classe dominante: com donos de terra e letrados, um grupo médio de homens livres, como artesãos, trabalhadores manuais, lavradores e pequenos comerciantes, e o contingente subalterno de escravos. (Torres, 1965) Para o início do período republicano já se esboça uma explicação sociológica que procura relacionar uma classe média um pouco mais numerosa com o apoio aos militares e a República que eles proclamaram. A análise de Pinheiro (1978) vai neste sentido, mas embora ele reconheça mais estratificação, ele reduz a conduta política dos grupos médios às divisões internas da burguesia. Na primeira classificação acima, os bacharéis aparecem como membros da classe dominante. Na segunda, como membros de uma nova classe média, desempenhando atividades profissionais liberais em contraste com uma classe média tradicional, da pequena produção e do pequeno comércio.

<sup>16</sup> Com a criação da Ordem dos Advogados do Brasil, em 1930, o IOAB passou a ser chamado de Instituto dos Advogados Brasileiros (IAB). Só a OAB tem poderes de regulamentar a profissão.

<sup>17</sup> “In England and in the United States, to which I am limiting my analysis, the principal professional associations were formed in the span of two generations. In England, of the thirteen contemporary professions listed by Harold Wilensky as ‘established’ or ‘in process’, ten acquired an association of

da Ordem dos Advogados “em proveito geral da sciencia da jurisprudencia”.<sup>18</sup> Baseava-se no saber jurídico, para legitimar o grupo como possuidor da competência para fiscalizar o mercado e punir os charlatães. Os fundadores do IOAB precisavam distinguir-se por seus méritos profissionais, já que outras instituições também podiam ocupar este lugar. A Magistratura tinha a jurisdição punitiva e o credenciamento era realizado pelos deputados, pelo ministro da justiça e pelo monarca.

Além deste objetivo, todos os estudos sobre os bacharéis no Império apontam sua ativa participação na construção do Estado após a Independência, fornecendo as bases dos projetos de nação em debate.<sup>19</sup> Segundo Laura Fagundes (1995), “a fundação do IAB, seus passos iniciais, objetivos e propostas estavam intimamente articulados às especificidades e demandas da nova nação” (p.5).

As estratégias implementadas a partir de sua criação indicam que as diretorias tinham como meta estreitar os laços e a influência da associação junto ao poder. A forma de fazê-lo oscilava. Ora eles forneciam seus quadros para cargos relevantes na gestão do Estado, ora eles elegiam para sua presidência, membros já influentes ou encarregados dos ministérios. Entretanto, nas primeiras décadas, registra-se a preocupação de seus sócios com a falta de mobilização, de importância e de influência do IOAB junto ao imperador e seus gabinetes.<sup>20</sup>

As perspectivas técnica e política estão presentes no Instituto desde seu surgimento, tendo como sócios tanto bacharéis com atuação exclusiva no campo jurídico quanto outros com cargos políticos. O grupo inicial que fundou o IOAB, no Rio de Janeiro, contava com a participação de 26 advogados. Seu estatuto e seu regimento foram aprovados por D. Pedro II, com a intermediação do conselheiro Francisco Alberto Teixeira de Aragão, português, com carreira judiciária, então ministro do Supremo Tribunal de Justiça.<sup>21</sup>

O tamanho do grupo parece pequeno, se compararmos com as informações de Flory (1986) baseadas em artigo de Evaristo da Veiga, no jornal Aurora Fluminense, de 8 de março de 1830, onde estimava que “... desde los magistrados profesionales hasta los aguaciles más modestos, ‘más de dos mil personas viven de los embrollos em Río de Janeiro’ ” (p.70). As duas faculdades de Direito criadas em 1827, em Olinda e São Paulo contavam, já nas turmas de 1828 com 70 alunos. A primeira geração que se juntou ao IOAB reunia também bacharéis formados em Coimbra, o que aumentaria o universo potencial de quadros para aderir à organização.

As regras para pertencer ao Instituto ajudam a entender esta discrepância numérica. O regimento interno estabelecia que os matriculados deveriam ser advogados com grau acadêmico, com cidadania brasileira, indicado através de proposta escrita, contendo a assinatura de três membros do conselho diretor, sendo o nome submetido à votação do conselho, em escrutínio secreto, devendo o candidato possuir probidade, conhecimentos profissionais e bons costumes.

---

national scope between 1825 to 1880 – a fifty-five year span. In the United States, eleven of the same thirteen were similarly organized into national associations in forty-seven years, from 1840 to 1887.” (Larson, 1977, pg. 5).

<sup>18</sup> Estatuto do IOAB, publicado na Revista do IOAB, Ano I, tomo I, n. 1, Janeiro/Março de 1862.

<sup>19</sup> Além de Fagundes (1995), ver Adorno (1988), Venâncio Filho (1977) e Falcão (1984).

<sup>20</sup> “Entre as instituições que têm sido criadas entre nós, e que definham por falta de proteção do Governo, nota-se sobretudo o Instituto dos Advogados. (...) Quando comparamos este Instituto com o Instituto Histórico, lamentamos que se dê tanto a um e tão pouco ao outro, quando ambos merecem igualmente.” Fagundes (1995) cita estas palavras de José Martiniano de Alencar, membro do Instituto, publicadas no Diário do Rio de Janeiro, em 24/10/1857.

<sup>21</sup> Todos os dados biográficos citados nesta seção foram extraídos três fontes : a) *Ex-presidentes do Instituto dos Advogados Brasileiros, desde Montezuma, Traços Biográficos*, IAB, RJ, 1988; b) *Instituto dos Advogados Brasileiros, 150 anos de História, 1843-1993*, pesquisa e texto de Laura Fagundes, RJ, Destaque, 1995 e c) *IOAB – Memória Histórica da sua Fundação e da sua vida: um século de gloriosa existência*, de Alfredo Balthazar da Silveira, RJ, Jornal do Commercio, 1944.

Depois de aprovado como sócio efetivo, deveria pagar uma jóia de 20 mil-réis,<sup>22</sup> assumir o compromisso de contribuir mensalmente com 2 mil-réis e ser apresentado à assembleia geral onde faria seu juramento.

A intenção do grupo fundador era dignificar seus membros. Era esta nata de advogados que auxiliaria o Estado com sua *expertise* e teria a jurisdição profissional em disputa principalmente com juízes e deputados. Para diferenciar seus sócios, essas lideranças se comprometiam a afixar o quadro nominal dos filiados nas salas de audiência da Corte do Rio de Janeiro e na Secretaria de Estado dos Negócios da Justiça. Esta distinção foi elevada quando D. Pedro II concedeu o direito de uso de veste talar e de assento dentro dos cancelos dos tribunais aos membros do IOAB, na comemoração de seu primeiro aniversário.

O Instituto se pensava como uma organização da elite dos advogados e implementou um formato que lhe permitia ter controle de sua expansão. A sistemática de filiação baseava-se nas redes dessa elite, mas o campo de atuação que queria atingir expandia-se para fiscalizar, regular e moralizar o mundo da justiça que Evaristo da Veiga descrevera.<sup>23</sup> Para resolver este paradoxo, tinha como meta organizar a Ordem dos Advogados, com poderes reguladores e punitivos sobre o conjunto dos bacharéis. Como o IOAB só tinha recursos para se fazer acatar por seus membros, não lhe bastava aprovar internamente regras ilibadas de conduta moral e profissional para enfrentar a dimensão daqueles problemas. Na visão deles, era preciso obter junto aos poderes estabelecidos a condição legal para o desempenho de tais atribuições.

Aprovado o Instituto, o conselheiro Aragão se tornou seu presidente honorário e Francisco Gê Acaiaba de Montezuma (depois, Visconde de Jequitinhonha) foi eleito o primeiro presidente do IAB, ficando no cargo de 1843 a 1851. Antes de exercer este posto, Montezuma<sup>24</sup> já havia sido constituinte pela Bahia em 1823, ministro da Justiça em 1837 acumulando as pastas de ministro dos Negócios Estrangeiros e ministro Plenipotenciário na Inglaterra em 1840/1841.

Os fundadores não somente se ocuparam com questões da profissão mas pertenciam em sua maioria à “nova geração da elite política brasileira que chegara ao poder no Período Regencial” (Fagundes, 1995, p. 9). Dos dez membros que assinaram a representação enviada ao governo para aprovação dos estatutos, essa autora encontrou informações biográficas para oito deles, possibilitando a construção do perfil social deste grupo inicial. A maioria estava no começo da carreira. Montezuma e Aragão se diferenciavam bastante do grupo nisso. Da geração mais madura fazia parte também Caetano Alberto Soares (terceiro presidente do IOAB, 1852-1857).

Dos demais, três (Nascimento Silva, Pereira Pinto e Carvalho Moreira)<sup>25</sup> integraram cargos executivos depois da fundação do IOAB, como presidente de província, diretor da Secretaria de Justiça e ministro Plenipotenciário. Carvalho Moreira, o segundo presidente, filia-se ao Instituto com apenas 28 anos e é eleito para dirigi-lo aos 35. Ele já representa a geração de bacharéis formados no Brasil, em contraste com a precedente. Moreira fica à frente do Instituto por pouco mais de um ano, renunciando ao cargo para ser ministro Plenipotenciário nos Estados Unidos. Em 1864, recebe o título de Barão de Penedo e segue atuando na carreira diplomática até a queda do Império.

<sup>22</sup> Por 20 mil-réis mensais, proprietários de escravos-cozinheiros alugavam os serviços deles para os interessados.

<sup>23</sup> Flory cita um artigo do Jornal do Commercio de 5 de fevereiro de 1836, que ilustra o espírito que fundamentou as justificativas de criação do IOAB. “El jeito del litigante es rascarle la espalda al escribiente, alegrarle el día al paje del tribunal, soportar al abogado, absorber lo que dice el letrado, elegir el abogado indicado para la defensa de acuerdo con su venalidad o talento, ofrecer favores al juez, y nunca escatimar el dinero. Sobre todo, debe tener el ojo avizor y el pie rápido; mantener la bolsa abierta y la boca cerrada”. (p.70).

<sup>24</sup> Mulato baiano, nascido em 1794, filho de um traficante de escravos.

<sup>25</sup> Compunham a geração mais jovem, além dos presidentes Carvalho Moreira e Teixeira de Freitas, José Maria Frederico de Souza Pinto (Portugal, 1806, naturalizando-se em 1854), Josino Nascimento Silva (Campos, RJ, 1811) e Antônio Pereira Pinto (RJ, 1819).

Teixeira de Freitas<sup>26</sup>, quarto presidente, desenvolveu sua carreira no Rio de Janeiro, com um perfil técnico-jurídico, não se envolvendo com a política. Jurisconsulto contratado pelo governo imperial em 1855 para elaborar a Consolidação das Leis Civis, teve uma gestão curta de apenas três meses na presidência do IOAB, renunciando ao cargo em novembro de 1857, após perder uma votação na instituição, sobre a interpretação que vigoraria a respeito da condição legal dos filhos de escravas alforriadas. Seu projeto de código civil influenciou muito a elaboração do Código Civil Argentino.

Como já apontado anteriormente, o IOAB tinha como meta a criação da Ordem e queria para si o papel de auxiliar do governo, emitindo pareceres sobre a organização legislativa e judiciária e sobre questões de jurisprudência. Em seus primeiros anos, quando adotou a estratégia de eleger para a presidência, membros diretamente relacionados com o Estado, o Instituto obteve este reconhecimento. Mas a relação com o governo imperial vai se tornando mais tênue e irregular, o que parece associado tanto ao fato de a presidência do Instituto ir sendo ocupada por advogados mais distantes do poder de estado quanto por eles se identificarem com propostas por vezes discordantes das dominantes.

Da gestão de Montezuma e Carvalho Moreira, ambos afastados voluntariamente da presidência para ocupar postos do Estado, até as gestões de Urbano Sabino Pessoa<sup>27</sup> (quinto presidente, 1857-1861) e Perdigão Malheiros (sexto presidente, 1861-1866), os vínculos e as relações do IAB com o governo se fragilizam.<sup>28</sup>

Os discursos proferidos por Caetano Soares, em 1857 e por Perdigão Malheiros,<sup>29</sup> em 1864 refletem as mudanças nessa relação. Caetano Soares além de enfaticamente agradecer a presença do ministro da Justiça, Nabuco de Araújo, na sessão de instalação, reforçando os vínculos e a condição do Instituto de auxiliar do governo, solicita que este outorgue uma regulamentação criando a Ordem dos Advogados, projeto que o Senado aprovou, mas a Câmara de Deputados colocou vigorosa oposição, adiando por prazo indeterminado a discussão. O projeto apoiava-se no modelo francês e procurava carregar no discurso das vantagens morais e de elevados fins que a Ordem traria, ao “estabelecer uma vigilância protetora de sua própria dignidade, e guarda fiel das disposições legislativas, que lhes são especiaes e mais apropriadas.”<sup>30</sup>

Caetano Soares responsabiliza a falta de regulamentação pelo esvaziamento do IOAB. Segundo ele, a Ordem reavivaria o Instituto, ao “coibir os excessos e desvios dos Advogados”, garantir-lhes seus direitos “como o de que trata a citada Orden. L. 1º tit. 55 & 2, que dá direito ao Advogado que fôr da Relação por 4 annos, poder ser Dezembargador (direitos que) parecem desconhecidos ou olvidados indevidamente: mas um Regulamento claro, preciso, acomodado ao estado actual da civilização moderna, que organise a corporação dos Advogados, como é de interesse publico, e se acha convenientemente estabelecido na Inglaterra, na França, e nas outras

<sup>26</sup> Nasceu na Bahia, em 1816, filho do Barão de Itaparica. Formou-se em Olinda, em 1837

<sup>27</sup> Nasceu em Pernambuco, em 1811, filho de brigadeiro, formou-se em Olinda, em 1835. Ingressa na Magistratura. Entre 1843 e 1848 é o líder parlamentar dos Praieiros, sem ter se vinculado aos grupos mais radicais da Revolta da Praia. Na legislatura de 1864/1866 dominada pela Liga Progressista, ele é eleito deputado por Pernambuco, mas logo rompe com o ministério progressista de Zacarias, indo liderar a corrente dos liberais autênticos.

<sup>28</sup> Durante a gestão de Urbano Sabino, o Ministério da Justiça, sob a direção de Nabuco de Araújo, propôs pela primeira vez que o IOAB instituisse o serviço de defesa dos réus pobres nos julgamentos criminais. Nabuco esteve à frente do ministério até 1857. Depois disso, inicia-se uma período de lamentações sobre a situação do IOAB nas relações com o estado.

<sup>29</sup> Nasceu em Minas Gerais, em 1824, filho de magistrado do Supremo Tribunal de Justiça. Formou-se em São Paulo, em 1849. Além da atividade na advocacia no Rio e em São Paulo, foi advogado do Conselho de Estado. Após sua gestão no IOAB, elegeu-se deputado pelo Partido Conservador de Minas, para a legislatura 1869/72 e novamente em 1877.

<sup>30</sup> Revista do Instituto da Ordem dos Advogados Brasileiros, ano IV, tomo III, n. 1,2,3 – janeiro a outubro de 1865, p. 34. Esta revista, principal fonte de análise deste artigo, será abreviada para RIOAB.

nações mais adiantadas nessa mesma civilização, com os meios próprios de execução para fazer observar sua disciplina e Regimento interno, com as regras precisas para a manutenção de seus direitos, de suas prerogativas e privilégios inerentes ao seu cargo por interesse público, e por isso mesmo dignos de ser mantidos na forma da Constituição Art. 179 & 16, ainda não existe. E eis o que desejamos: o que o benemerito Ministro da Justiça presente nos pôde outorgar em nome do governo, e que lhe pedimos.”(RIOAB, 1865, n. 2, p. 37).

O total de matrículas no IOAB, em março de 1862 era de 70 membros efetivos.<sup>31</sup> O discurso de Perdigão Malheiros volta-se para problemas sociais como a escravidão e a liberdade individual, a imigração e a necessidade da igualdade entre brasileiros e estrangeiros no país. Defende o equilíbrio entre os poderes Legislativo, Executivo, Moderador e Judiciário, criticando o governo por violar a independência do Judiciário e a vitaliciedade dos magistrados. Seu posicionamento diferencia-se do precedente não só na maior relevância das questões sociais sendo introduzidas no Instituto e na crítica à “mão violenta do Poder Executivo”, que “tem infringindo esses preceitos,<sup>32</sup> verdadeiros dogmas de nossa organização política”, mas também numa concepção mais ampla para o papel social do IOAB. (RIOAB, 1865, n.3, p. 49)

Perdigão Malheiros renuncia à presidência por considerar improfícua sua gestão, em reavivar o IOAB. Entretanto, tal decisão é atribuída a um descontentamento seu com o fato de ter tentado apresentar seu trabalho *A Escravidão no Brasil* nas reuniões do Instituto, sendo constantemente dissuadido da idéia pelos colegas ao afirmarem que o trabalho sobre os africanos poderia ‘desagradar uma vontade augusta’ ” (Fagundes, 1995, p. 97).

A mudança no padrão de relação do IOAB com o Estado aponta não só para um questão de redes, mas também para uma postura política diferenciada e uma preocupação com questões sociais mais globais. A prática de buscar nomes de prestígio e poder junto ao Estado volta a ser implementada novamente com a eleição de Nabuco de Araújo,<sup>33</sup> como sétimo presidente do IOAB (1866-1873). Sua escolha por unanimidade é justificada como um agradecimento por ele ter, durante sua estada à frente do Ministério da Justiça,<sup>34</sup> encaminhado ao Legislativo a proposta de criação da Ordem dos Advogados, que seguiu encontrando dificuldades e resistências para ser aprovada pelo parlamento.

Na condição de presidente, Nabuco via-se com a tarefa de ajudar nas questões relativas à habilitação profissional enquanto se aguardava a criação da Ordem. Ele propôs e encaminhou a jurisdição que reservou o exercício da advocacia no fórum ou tribunal aos advogados e solicitadores<sup>35</sup>, de cidadania brasileira. Criou também a assistência judiciária, com o Instituto providenciando a defesa dos réus pobres. Foi ativo nos conflitos jurisdicionais com autoridades da Igreja, para garantir ao IOAB o papel de credenciador de advogados e solicitadores para o exercício de suas funções perante o juízo eclesiástico, que estava exigindo uma licença do bispo para habilitar advogados a atuarem nesse foro. A gestão de Nabuco de Araújo deu muita relevância à ampliação da jurisdição do IOAB, debatendo por várias reuniões um conflito entre

<sup>31</sup> Fonte: Reorganização do quadro de membros efetivos do Instituto da Ordem dos Advogados Brasileiros, segundo a ordem de antiguidade das matrículas respectivas, RIOAB, n.1, outubro/novembro/dezembro 1870.

<sup>32</sup> Refere-se à independência do Poder Judiciário e a perpetuidade dos magistrados.

<sup>33</sup> Nasceu em 1813, na Bahia, filho de senador. Formou-se em Olinda, em 1835. Foi magistrado, participou do jornalismo político, foi deputado em várias legislaturas, presidente da província de São Paulo, senador pela Bahia e ministro da Justiça no Gabinete Abaeté (1858/1859) e no Gabinete de Olinda (1865/1866), carreira anterior à sua presidência no IOAB. Foi nomeado conselheiro de estado pelo Imperador. Era pai de Joaquim Nabuco.

<sup>34</sup> Nabuco de Araújo teve ativa participação na reforma judiciária de 1871, que ‘profissionalizou os juízes’, afastando-os da atividade política com o impedimento da candidatura de magistrados nas eleições e com a restrição ao exercício de cargos políticos. Ver Carvalho (1980).

<sup>35</sup> Podiam ser estudantes de Direito trabalhando como ‘estagiários’ ou pessoas que foram autorizadas pelo juiz a atuar como solicitador, após alguma avaliação de conhecimento.

acadêmicos advogados e um juiz-suplente municipal que havia transgredido os estatutos do IAB, violando a liberdade de defesa, usando de força armada como coação e ofendendo “a seus collegas advogados e nelles a dignidade da classe que este Instituto é destinado a manter”. (RIOAB, tomo VIII, Conferência de 21/12/1871). A decisão de censurar o juiz-suplente apoiou-se na interpretação majoritária de que ele estava sujeito ao regimento do Instituto e não só ao Poder Judiciário.

Como avanço no processo de profissionalização dos advogados, a gestão de Nabuco ajudou o IOAB a expandir seu campo de domínio como órgão credenciador e regulador, mas a resistência à criação da Ordem seguiu, tanto na Câmara de Deputados que via nela uma concorrente quanto de outros advogados adeptos da interpretação que tal medida representava um atentado à condição liberal da profissão.

Nabuco de Araújo voltou a se afastar das reuniões do IOAB a partir de 1871, período marcado por mudanças no cenário político, com a criação do Partido Republicano, o realinhamento partidário e a difusão de idéias abolicionistas. Neste contexto, a direção das reuniões do IOAB foram sendo assumidas por Saldanha Marinho<sup>36</sup>, que se elegeu oitavo presidente do Instituto em 1873. Nabuco de Araújo envolveu-se com a organização do Partido Liberal, atuando como seu senador depois de extinta a coalizão progressista, enquanto Saldanha Marinho consolidava sua liderança do IOAB e no Partido Republicano.

A gestão de Saldanha Marinho contrasta com a anterior, no que diz respeito às relações com o governo, ao peso atribuído às questões sociais e ao papel do Instituto. Saldanha Marinho presidiu o IAB por 19 anos, participando da abolição da escravatura, do fim do Império e dos primeiros anos da República. Suas posições distintas daquelas predominantes no âmbito do governo imperial levavam-no a difundir uma visão do IOAB menos direcionada ao estado e mais sintonizada com o clima político na sociedade. Trechos de seu discurso, proferido em 1875, ilustram isso.

“Occupe-se elle (IOAB) sériamente das questões jurídico-sociaes que mais interessam ao paiz; trate de firmar em bases solidas a sciencia das leis, a jurisprudencia; representem aos poderes do Estado por bem de que sejam adoptadas as medidas indispensaveis á estabilidade dos direitos e á proscricção dos abusos; constitua-se vigilante do procedimento dos juizes e tribunaes – para, nas suas attribuições, stigmatizar o erro, ou o crime, e, se possivel fôr, representar ás autoridades competentes contra os que deixarem de honrar o seu encargo; esforce-se por constituir a profissão de advogado na altura e nobreza indispensaveis; esforce-se, dando o exemplo, por escoimar do fôro os mercadores da lei; satisfaça assim o fim principal de sua instituição – e bem merecerá do paiz. Senhores. - São, na verdade, importantissimo e de melindrosissimo alcance, tão graves encargos, mas devem ser os do Instituto, sob pena de sua imprestabilidade, e de tornarem-se damnosos aos reaes interesses publicos. Não seja o Instituto, senhores, reduzido a uma palestra sem importancia, onde as causas perdidas, ou as pretenções desarrazoadas venham procurar amparo ou desabafo. O Instituto deve, com a maior hombridade, com o maior desinteresse, com abnegação mesmo, curar dos reparos de que o nosso direito necessita; discutir os pontos controversos e sobre os quaes se deve firmar uma regra invariável; estudar o que é mister constituir, e esforçar-se, pelos meios legaes, para que seja aperfeiçoado o corpo do nosso direito, collocando-o nas condições de bem satisfazer ás necessidades politicas e sociaes do paiz. (...)”(RIOAB, 1871 a 1880, tomo VIII, p. 299-300).

Entretanto, muitas de suas opiniões não foram endossadas pelo Instituto, como é exemplo o debate da questão religiosa. A proposta de separação entre Igreja e Estado gerou polêmica já

---

<sup>36</sup> Pernambucano, nasceu em 1816, filho de capitão. Formou-se em Olinda, em 1836. Iniciou carreira como promotor público no Ceará. Elegeu-se para a Câmara pela primeira vez em 1848, pelo Partido Liberal, reelegendo-se várias vezes, por diversos estados. Foi presidente da província de São Paulo e conselheiro de estado nomeado pelo Imperador. Foi membro ativo da Maçonaria e do movimento republicano. Com a República, elege-se senador e dedica-se à comissão de redação da Constituição.

nos primeiros anos da gestão de Saldanha Marinho, discussão que prosseguiu até 1878. Embora, ele tenha conseguido trazer o debate politizado para dentro do Instituto, fato que Perdigão Malheiros tentara durante sua gestão, com a frustrada proposta de apresentar seu trabalho sobre a escravidão, o Instituto nunca deliberou sobre a questão religiosa.

O estilo crítico de Saldanha Marinho tentava quebrar com o predomínio das discussões doutrinárias no IOAB, procurando redirecionar a instituição para um papel mais ativo na sociedade. Apesar dele ser republicano, o IOAB seguiu sendo consultado pelo governo imperial até 1889, não perdendo esta atribuição. Quanto aos estatutos da entidade, Saldanha Marinho queria alterá-los discordando do artigo que estabelecia que a principal missão do IOAB era organizar a Ordem dos Advogados. Durante sua gestão, a reforma dos estatutos deixa o IOAB com um papel menos centrado no interesse em regulamentar a profissão para incluir preocupações com a produção de conhecimento e de serviços para a sociedade.<sup>37</sup>

A chegada da República, movimento que vinha mobilizando bacharéis desde a criação do Partido Republicano em 1871, teve como consequência a desorganização do IOAB. Sua direção envolveu-se nas mudanças políticas na sociedade e as novas lideranças que vão reativá-lo são provenientes de grupos menos ocupados com a construção da nova ordem, seja por apoliticismo seja por temerem as acusações de preservar laços com a ordem deposta.

Este período está associado a uma mudança gradual no perfil dos membros do IOAB, registrando-se a presença de sócios provenientes de segmentos sociais menos elitizados. Os discursos reforçando a distância da política e uma conduta com aparência mais técnica também favorecem à identificação dos advogados com um modelo mais próximo das ‘profissões modernas’ das classes médias e na sua ênfase do apoliticismo e da competência científica.

Torres Neto<sup>38</sup> foi eleito o nono presidente do IOAB (1892-1893) e retomou intensamente as reuniões do Instituto durante o ano de 1892 onde se debateu a organização da justiça no Distrito Federal. A partir de 1894, com Prudente de Moraes na presidência da República, a primeira gestão civil após a proclamação, os contatos do IOAB com o Estado novamente se estreitaram e o Instituto voltou a assumir a defesa dos réus pobres, facilitada pelo fato de o ministro da Justiça, Amaro Cavalcanti ser membro do Instituto. Neste ano, sob a presidência de Machado Portella,<sup>39</sup> o quadro de membros efetivos do IOAB contava com 126 matrículas. Os membros honorários eram 10 e os correspondentes eram 26.<sup>40</sup>

As relações do IOAB com o governo republicano durante as presidências civis da Primeira República foram mais estreitas do que em alguns períodos do governo imperial. A prática do silêncio adotada pela maioria dos membros do Instituto quando enfrentava períodos de distanciamento em relação ao poder central, implementada já quando Perdigão Malheiros insistia em apresentar suas idéias sobre a escravidão na década de 1860, foi reativada várias vezes, particularmente quando a República chega pelas mãos militares. Depois da gestão de Saldanha

---

<sup>37</sup> A versão de 1888 do Regulamento do Instituto da Ordem dos Advogados Brasileiros estabelece que o IAB tem por objeto: 1) O estudo do Direito, na sua história, no seu desenvolvimento, nas suas aplicações práticas e comparação com os diversos ramos da legislação estrangeira; 2) A assistência judiciária. (Revista do IAB, tomo XII, 1888).

<sup>38</sup> Era fluminense, sobrinho do Visconde de Itaboraá, graduou-se em São Paulo, em 1864. Nunca exerceu cargo público, apesar do parentesco com o ministro conservador, dedicando-se à advocacia.

<sup>39</sup> Pernambucano, nascido em 1833, de família fidalga, bacharelou-se em Olinda em 1855. No Império, foi presidente da província de Minas Gerais e da Bahia. Filiado ao Partido Conservador, foi membro da Câmara em duas legislaturas e ministro da Justiça do Gabinete de Cotegipe. Retirou-se da política com a República.

<sup>40</sup> Eram considerados correspondentes nacionais ou estrangeiros os sócios que não moravam na Corte do Rio de Janeiro.

Marinho, esta conduta é oficializada na reforma do estatuto de 1895, que veta os pronunciamentos políticos e regulamenta a ‘neutralidade’.<sup>41</sup>

Questões que têm conteúdo político são debatidas, mas com um discurso ‘científico, legal, desapassionado’. Transformam-se em problemáticas focalizadas sob o prisma do Direito, demarcando claramente a distinção com a perspectiva partidária. Os membros que vão colaborar com o Instituto, e que tiveram uma participação partidária no Império, são ‘purificados’ deste passado, sendo apresentados como indivíduos que abandonaram a vida política e que darão contribuições relevantes para o Direito. Esta estratégia foi intensamente adotada em relação a Machado Portella, dado seu vínculo passado com o Partido Conservador e com o Império. Nessa reconstrução das histórias individuais, enfatiza-se as experiências ilustres da trajetória acadêmica e profissional desses membros, para afastar o risco de hostilização e perseguição política ao IAB.

Temas como a Constituição, o estado de sítio, a intervenção nos estados são debatidos no Instituto que redige suas teses ao governo, sempre com a aparência de neutralidade e rigor no cumprimento estrito da função de estudar o Direito. O discurso proferido por Bulhões de Carvalho<sup>42</sup> na celebração do aniversário do Instituto e seu relatório sobre a ordem constitucional da República, ambos publicados na revista, exemplificam como o IOAB passou a lidar com as questões políticas.<sup>43</sup>

Em substituição à estratégia implementada várias vezes durante o Império, de eleger para o Instituto membros do governo com o objetivo de estreitar as relações da profissão com o Estado, durante a Primeira República, a aparência de desapego às paixões partidárias foi o recurso que predominou para se levar adiante o projeto institucional de influir nas decisões do governo. Os líderes que assumem a presidência do IOAB após Saldanha Marinho ou são advogados sem vínculos políticos-partidários como Torres Neto ou são ex-políticos, despidos das ‘paixões’ de seu passado, como Machado Portella e Alvares de Azevedo.<sup>44</sup>

Entretanto, se este é o critério adotado para estreitar relações com o novo estado, o apoliticismo não se consolida como um valor que dê identidade ao grupo. Ao analisarmos as homenagens que o Instituto faz aos sócios falecidos, temos a impressão que as paixões pela política continuam bem vivas. Estas homenagens também fornecem algumas pistas sobre a mudança no perfil dos membros do IOAB. Em 1897, sob o nome de Necrologia, seção

---

<sup>41</sup> O artigo 2 do Estatuto aprovado nesta ocasião e só alterado em 1986 estabelecia: ” O Instituto não emitirá juízo sobre questões de interesse privado, nem se pronunciará sobre assuntos de natureza religiosa, ou exclusivamente política” . A redação em vigor hoje substituiu ‘exclusivamente política’ por ‘política-partidária’.

<sup>42</sup> Carioca, nasceu em 1852, iniciou o bacharelado em São Paulo, concluindo-o em Recife, em 1874. Foi professor, advogado, magistrado e político. Foi eleito deputado provincial várias vezes e deputado geral em 1885, sempre pelo Partido Conservador. Afastou-se da política-partidária com a República.

<sup>43</sup> “Esta illustre corporação, affastando cuidadosamente do seu seio todas as paixões partidarias, nunca se conservou estranha á corrente das idéas e dos sentimentos, que transformaram as nossas instituições na agitação destes ultimos annos da vida nacional. Sem retrahir-se na indifferença, tem procurado sempre esclarecer com a luz do direito os passos dos que dirigem os destinos da Nação. Não poderia envolver-se na politica sem offensa dos seus estatutos, mas não poderia tambem eximir-se do exame das questões relativas aos direitos políticos e á ordem constitucional da Republica sem perda do seu prestigio, além de faltar ao fim principal da sua missão, porque é desses direitos que dependem todos os outros. (...) O que nos deve importar não são as theorias dos sectarios de fórmãs de governo, mas sermos governados por uma constituição que faça apparecer por toda parte a ordem e não permita desaparecer em parte alguma a liberdade...” (RIOAB, tomo XVI, julho/setembro de 1905). O discurso comemorativo do aniversário do IAB está na RIOAB, tomo XVIII, outubro/dezembro de 1906.

<sup>44</sup> Augusto Alvares de Azevedo, carioca, matriculou-se na Faculdade de Direito de São Paulo, em 1863. Atuou na advocacia do Rio de Janeiro, tendo sido deputado provincial do Rio no Império. Não se tem informação se era parente do poeta Alvares de Azevedo.

recentemente criada na revista, a diretoria homenageia Luiz Alvares de Azevedo Macedo <sup>45</sup>. Em 1898, elogia o conselheiro Dr. Tito Franco de Almeida <sup>46</sup> e Graciliano Aristides do Prado Pimentel <sup>47</sup>. A quantidade de informações relatadas sobre os falecidos é indicativa da importância que o Instituto atribuiu a seu homenageado, o que tem paralelo com seu prestígio na sociedade. Assim, constantemente os dados disponíveis sobre os sócios falecidos são desiguais.

Os três homenageados tiveram atuação política no Império e se afastaram dos cargos públicos com a República, fato destacado nas necrologias. Os elogios de 1904 -1905 já começam a se referir aos falecidos que ingressaram no IOAB depois da República ou que assumiram sua liderança depois deste movimento. Assim, além das homenagens aos ex-presidentes Barão de Penedo e Torres Neto, reservam amplo espaço para celebrar a memória do conselheiro Carlos Augusto de Carvalho <sup>48</sup> e a José Izidoro Martins Junior, <sup>49</sup> que tiveram participação política na Primeira República. Recebem elogios menores outros seis membros falecidos. Entre eles observa-se o destaque daquele que teve atuação acadêmica, dando-se relevância à cultura jurídica. <sup>50</sup> Para José Bonifacio Burlamaqui Moura a necrologia só noticia o falecimento “(d)este nosso digno collega, ainda joven e desejoso de distinguir-se nas lides forenses”. Lydio M. de Albuquerque é apresentado como um advogado proveniente de família numerosa e sem recursos, que superando muitas dificuldades conseguiu ‘adiantado em anos’ formar-se na Faculdade de Direito de Recife.

---

<sup>45</sup> Luiz Alvares de Azevedo Macedo filiou-se ao IOAB em 1857, aos 30 anos. Nasceu em Itaboraí, na então província do Rio de Janeiro. Com a morte de seu pai, que era sargento-mór, sua mãe entregou sua educação ao Visconde de Itaboraí, de quem ele era parente. Começou o curso de bacharel em São Paulo, concluindo-o em Olinda, em 1850. Foi deputado provincial no Rio de Janeiro entre 1854 e 1863, pelo Partido Conservador. Foi juiz municipal e provedor de capelas e resíduos até a extinção destes postos com a reforma judiciária de 1871. Foi presidente da província de Sergipe e em 1881 foi nomeado procurador e advogado da Câmara Municipal, aposentando-se em 1890, imediatamente após o fim do Império.

<sup>46</sup> Tito Franco de Almeida filiou-se ao IOAB aos 41 anos. Nasceu em Belém, em 1829, filho de um advogado português. Formou-se em Olinda em 1850. Escreveu em jornais do norte e nordeste. Foi deputado provincial no Pará e membro da Câmara dos Deputados entre 1856 e 1863, passando a dirigi-la quando Zacarias de Góes foi para o Ministério e Teófilo Otoni para o Senado. Em 1864 foi nomeado diretor da Secretaria de Justiça e redator do Diário Oficial, demitindo-se dessas posições em 1866. Entre 1883 e 1885 presidiu o Club da Amazônia, “criado para impulsionar a abolição”. Quando da proclamação da República, era deputado e não aderiu, declarando-se monarquista. Só participou do IOAB até 1879, quando mudou-se do Rio.

<sup>47</sup> Graciliano Aristides do Prado Pimentel nasceu em Sergipe e foi membro da Câmara dos Deputados, além de presidente da província do Maranhão. Era vinculado ao Partido Liberal e colaborava escrevendo em órgãos de imprensa ligado ao partido no nordeste. Retirou-se da política com a proclamação da República.

<sup>48</sup> Carlos de Carvalho já havia sido, no Império, chefe de polícia e presidente da província do Paraná, ambos entre 1878 e 1885. Ele nasceu no Rio, em 1851. Seu pai fora tenente-coronel de engenheiros e chefiara a comissão de engenheiros na Guerra do Paraguai. Formou-se em São Paulo, em 1871. Foi ministro das relações exteriores, por 15 dias, no governo do marechal Floriano, em 1893. Renunciou ao cargo em discordância com o governo. É neste ano que se filia ao IOAB, com 41 anos. Prudente de Moraes o reconduziu ao mesmo posto, quando assumiu a presidência da República.

<sup>49</sup> José Izidro Martins Filho nasceu em Pernambuco, em 1860. Vinha de uma família de menos recurso. Seu avô materno, que era professor, o educou durante os estudos primários. Formou-se em Recife, em 1883. Com dificuldades financeiras para sobreviver da advocacia, começou a lecionar em colégios e no ensino particular, conseguindo, em 1888, dar algumas aulas como lente na Faculdade de Direito. Com a República é efetivado nesta mesma posição e nomeado depois para o cargo de chefe de polícia. Vira diretor da Faculdade de Direito e é eleito por Pernambuco para a Câmara de Deputados. No Rio, vai ser professor da Faculdade Livre de Ciências Jurídicas e Sociais, além de deputado e advogado.

<sup>50</sup> É o caso da homenagem a João Pereira Monteiro, genro do membro honorário de São Paulo, conselheiro Manoel Antonio Duarte de Azevedo. João Pereira Monteiro nasceu no Rio e formou-se em São Paulo, em 1872. Advogou no Rio até 1882 quando mudou-se para São Paulo e prestou concurso para lente substituto da Faculdade de Direito. Em 1883 foi nomeado professor catedrático de Teoria e Prática Forense. Foi vice-diretor e diretor da Faculdade de Direito de São Paulo.

Apesar da ênfase no discurso apolítico e nas distinções da cultura jurídica, os membros com carreiras políticas durante a Primeira República são os que recebem mais reverência e homenagem quando falecem. A composição social do IOAB nesse contexto onde enfatizam o brilhantismo, a erudição, o cultivo das belas letras, os recursos oratórios e a escrita magistral mostra-se mais aberta aos novos ares da República, materializado no registro do esforço de ascensão social entre alguns de seus membros.

Neste clima, a figura de Teixeira de Freitas, que desapareceu da história do IOAB por 50 anos,<sup>51</sup> não sendo incluída na lista de seus ex-presidentes, vai ser revigorada como um símbolo de juriconsulto de dimensão internacional. Ele volta a ganhar destaque no Instituto em dois momentos marcados pela necessidade de se enfatizar a relevância do IOAB como fomentador de cultura jurídica, identidade e imagem pública que estavam buscando consolidar.

O regulamento a favor da neutralidade seguiu predominando e gerando conflitos internos até o final do período. Quando, em função da Primeira Guerra Mundial, 21 membros propuseram que o IOAB se manifestasse apoiando o governo da República na declaração do estado de guerra entre Brasil e Argentina, o então presidente Rodrigo Otávio<sup>52</sup> não submeteu a questão à decisão por considerá-la anti-regimental. (Fagundes, p. 151). Essa postura de não se votar questões políticas vai estar sujeita a manipulações ideológicas sobre seu conteúdo. Em alguns contextos, posicionar-se sobre a Constituição será tido como função técnica do IOAB. Em outros momentos será considerado anti-regimental.

Os elogios aos mortos vão seguir destacando aqueles que ocuparam cargos políticos na República, mas o tom agora está impregnado de sentimentos de desilusão com a política dando ênfase ainda maior ao conhecimento e à inteligência dos falecidos. Os relatos sobre as origens sociais dos membros vão deixando de ser mencionados com mais frequência, dando-se destaque ao brilhantismo jurídico e às posições ocupadas na carreira, o que evidencia o avanço da participação dos advogados provenientes dos estratos médios e da difusão de sua ideologia. As homenagens tentam consolidar uma identidade do grupo com a cultura jurídica predominando sobre a atividade política, mas o que esses elogios manifestam é uma desilusão muito mais freqüente com os cargos eletivos do que com a carreira de nomeações para cargos públicos. As nomeações são associadas ao mérito do falecido.

Na trajetória do IOAB percebe-se uma tendência a priorizar a construção da organização nos momentos em que suas lideranças estão menos ocupadas com a política, o que coincide com as suas desilusões nesta esfera. Nessas ocasiões o IOAB intensifica sua ação em prol da Ordem dos Advogados. Durante todo o Império, a tentativa de criá-la fracassara porque predominara entre os parlamentares uma visão de que tal iniciativa se assemelhava à organização de um novo Senado vitalício. Com a retomada dos governos civis na Primeira República, o Instituto obtém apoio para a OAB junto ao Executivo, mas novamente vê seu projeto adiado indefinidamente pelo Congresso. A proposta fora considerada incompatível com o sistema constitucional vigente, dado sua ênfase na liberdade, na autonomia dos estados e na descentralização.

Em 1917, o IOAB decide formar o Conselho da Ordem com um papel regenerador da profissão, antecipando na prática a função que oficialmente caberia à OAB, com poderes disciplinadores limitados a seus sócios e não sobre o contingente dos bacharéis. Tal mecanismo

<sup>51</sup> A admiração pela vasta cultura jurídica de Teixeira de Freitas, muito difundida na Argentina, só começou a ser divulgada no IOAB em 1905, quando lhe homenagearam com um monumento. Por meio século ele ficou apagado da memória institucional. É Levi Carneiro quem vai criar a Medalha Teixeira de Freitas, em 1929, distinguindo anualmente o jurista de maior destaque. É possível que no contexto posterior a sua gestão, ele não tenha sido considerado como presidente, por ter ficado apenas 3 meses à frente do IOAB.

<sup>52</sup> Nasceu em Campinas, em 1866, filho de advogado. Formou-se em São Paulo, em 1886. Ingressou no IOAB aos 26 anos. Advogou no Rio de Janeiro. Com a mudança de regime, ingressou na Procuradoria da República no Distrito Federal e foi Secretário da Presidência, com Prudente de Moraes até 1896. Em 1911, foi nomeado Consultor-Geral da República, pelo marechal Hermes da Fonseca permanecendo no cargo até ir para o Supremo, nomeado por Washington Luiz em 1929.

de auto-regulação foi implementado inicialmente como uma deliberação voluntária de seus membros. Como a OAB só foi criada em 1930, por Getúlio Vargas, ela acaba sendo associada na bibliografia apenas como uma iniciativa da política corporativa de seu governo e não como uma proposta de profissionais, que finalmente obtém sucesso na estratégia que vinham implementando por várias décadas. Anos antes da organização da OAB, no discurso de instalação do primeiro Conselho da Ordem,<sup>53</sup> o presidente do IOAB, Rodrigo Otávio diz:

“Nesses mezes ultimos, esta benemerita Associação viu consideravelmente augmentado o numero de seus membros; e o movimento não cessou , numa intensidade de que a nossa historia não registra exemplo, mesmo approximado. E a circunstancia de coincidir esse tão consideravel numero de adhesões com a constituição do Conselho da ordem, que vem exercer acção disciplinar sobre os advogados que se inscreverem no quadro do Instituto, bem denota que estaes animados do são espirito de vos orientardes no desenvolvimento de vossa actividade profissional pelas linhas tradicionaes da correccão proverbial de nossos maiores. Ereis inteiramente livres no exercicio de vossa profissão; viestes voluntariamente vos abrigar a esta casa; e esse abrigo se vos traz a proctecção da vida commum, do esforço conjuncto; do prestigio da confraternidade, vos submete ao mesmo tempo á autoridade disciplinar do Conselho, á censura dos mais velhos, á sancção dos mais experimentados.” (RIOAB, vol. III, n. 5, 1927).

Há uma clara intencionalidade por parte dos membros do IOAB em criar uma corporação com poder de controlar o mercado, antes de Vargas chegar à presidência. A fundamentação para a instalação da Ordem é de caráter moral, embora trouxesse ganhos materiais. Tal como durante o Império, o projeto de organização da OAB seguiu dependendo de uma medida legal que nem o Congresso nem o governo aprovaram. Em 1910, o Instituto aumenta as exigências para o ingresso em seus quadros. Seu regimento é alterado, passando de 2 para 4 anos o período de exercício profissional necessário para se filiar ao IOAB. Mesmo assim, o contingente de sócios em 1930 representa um grupo maior, com 328 membros efetivos, 61 avulsos<sup>54</sup>, 135 correspondentes (82 nacionais e 53 estrangeiros), e 69 honorários

O que dificultava muito a aprovação da proposta de criação da Ordem era o fato de ela vir a atuar num campo onde o Legislativo e o Judiciário já ocupavam espaços, com forte resistência a ceder sua jurisdição. O IOAB seguiu enfatizando sua *expertise* nesta área, para ressaltar a condição que lhe era mais favorável nesta competição. Na Primeira República protestou contra a prática de credenciamento de advogados pela Câmara, acusando-a de ‘forjar bacharéis por simples ato legislativo (...) nascidos dos arranjos da politicagem’.<sup>55</sup> Quanto à fiscalização do exercício profissional, colocavam o conselho de disciplina dos advogados como auxiliar da autoridade judiciária para o efetivo desempenho da tarefa que não estava sendo executada. Buscavam o apoio da Magistratura enfatizando a autonomia da classe, sujeita a seu próprio controle. O código de ética profissional aprovado em 1926 deu muita atenção às relações entre advogados e juízes.

A proposta da Ordem era entendida em alguns grupos como incompatível com a Constituição que enfatizava a liberdade. Aprofundando a interpretação mais liberal destes princípios, o Rio Grande do Sul vetava a obrigatoriedade do diploma para a prática profissional. Neste clima, a direção do IOAB procurou por em prática a alternativa da Federação dos Advogados Brasileiros, apoiada na adesão dos institutos estaduais. A proposta reavivada na celebração do 86º aniversário do IOAB, em 1929, contava com o apoio dos institutos existentes

<sup>53</sup> Este Conselho da Ordem tem o mesmo nome do atual órgão central da OAB que reúne os representantes das ordens regionais, numa direção nacional. O nome preservado até hoje, também foi antecipado pelos advogados que dirigiam o IOAB, antes da fundação da entidade reguladora da profissão.

<sup>54</sup> Levi Carneiro, então presidente do IOAB, propôs uma reforma dos estatutos em 1928, criando os sócios avulsos, para expandir o quadro do IOAB. Nesta categoria entraram aqueles membros da magistratura ou juristas que não estavam exercendo a advocacia.

<sup>55</sup> Boletim do IOAB, n. 5, 1927, pg. 16. Por um período a revista teve seu nome mudado para boletim.

nos estados, que eram os do Rio Grande do Sul, Paraná, São Paulo, Minas Gerais, Espírito Santo, Bahia, Pernambuco, Sergipe e Maranhão.

É num contexto onde se articulam: a) a substituição de uma linha política descentralizada e mais hostil a proposta da Ordem, por uma política centralizadora e corporativa, b) as redes de relações do Instituto com Vargas e Oswaldo Aranha e c) o crescimento da estrutura organizacional dos advogados, que vai surgir a OAB, quase 90 anos depois de esta ter sido a principal meta estabelecida para o IOAB.

André de Faria Pereira, membro do Instituto, assume a paternidade da criação da OAB, muitas vezes atribuída a Levi Carneiro, que nomeado Consultor- Geral da República por Vargas, emite o parecer que regulamenta a Ordem dos Advogados, em 1931, sendo eleito seu primeiro presidente em 1933..

“...Surpreendido com a minha reintegração, por decreto da Junta Governativa de 30 de outubro de 1930, no cargo de Procurador-Geral do Distrito Federal, de que fora ilegalmente exonerado pelo Presidente Washington Luiz, sugeri a Oswaldo Aranha, logo que ele assumiu o cargo de Ministro da Justiça, do Governo Provisório, a necessidade de se modificar a organização da então Corte de Apelação, visando normalizar os seus serviços e aumentar a produtividade de seus julgamentos. Concordando com a idéia, pedi-me o Ministro que organizasse um projeto de decreto e eu, conhecendo bem, como antigo sócio do Instituto dos Advogados, a velha aspiração dos advogados e as baldadas tentativas para sua realização, bem como, impressionado com o desprestígio a que descera a classe, preparei o projeto e incluí nele o dispositivo do art. 17, criando a Ordem dos Advogados, e o submeti à crítica de um único colega, hoje respeitado Ministro do Supremo Tribunal Federal – Edgar Costa, que sugeriu algumas medidas, que foram adotadas, entre elas, a de supressão do julgamento secreto, na Corte de Apelação, antes introduzida na legislação.

Levei o projeto a Oswaldo Aranha, que lhe fez uma única restrição, exatamente no artigo 17, que criava a Ordem dos Advogados, dizendo não dever a Revolução conceder privilégios, ao que ponderei que a instituição da Ordem traria, ao contrário, restrições aos direitos dos advogados e que, se privilégio houvesse, seria o da dignidade e da cultura.

Discutíamos, o Ministro e eu, esse ponto, do projeto, quando chegou Solano Carneiro da Cunha, como eu, depositário da amizade e confiança de Oswaldo Aranha, que, felicitando-me pela oportunidade da idéia, reforçou meus argumentos, aceitando o Ministro, integralmente, o projeto, levando-o, na mesma tarde, ao Chefe do Governo Provisório, que o assinou, imediatamente, sem modificação de uma vírgula ...”<sup>56</sup>

Com a Revolução de 1930, as relações do IAB com o Estado, a postura sobre o posicionamento político da instituição, sua pauta de interesses específicos e de propostas universalistas vão ser mediadas pela criação da Ordem, o que altera o quadro organizacional dos advogados no Brasil. Esta nova configuração vai articular uma estrutura da elite da profissão com outra voltada para o conjunto dos diplomados, interligando-as de várias formas.

## CONCLUSÕES

O fato de o IOAB ser uma organização de participação restrita e seletiva lhe impossibilitava fiscalizar o conjunto dos profissionais sem estreitar suas relações com o Estado, e obter dele o poder de garantir a qualidade do exercício profissional. Este formato IAB – OAB viabilizaria uma associação de elite e uma com controle do conjunto dos advogados que se filiariam obrigatoriamente à Ordem. Tal arranjo institucional preservaria o padrão de profissionalismo que o IOAB valorizava e, ao mesmo tempo, abarcaria o conjunto dos bacharéis demarcando as fronteiras com a nata dos advogados.

<sup>56</sup> Carta endereçada a Haroldo Valladão, presidente da OAB, em 21/11/1950, por André de Faria Pereira, com o objetivo de tornar público o episódio acima. Extraído de Venâncio Filho (1977), pgs 23/24.

Neste sentido, o modelo institucional adotado no Brasil inova em relação aos que foram tomados como referência, particularmente a associação portuguesa e a americana. Levi Carneiro considerou também as organizações da Itália, da França e da Bulgária. O formato aprovado aqui se diferenciava do português porque este desativara a Associação dos Advogados com a criação da Ordem e aqui se preservaria as duas organizações. Os americanos criaram associações auto-governadas, de adesão voluntária e com estatutos estaduais. A OAB contaria com a adesão obrigatória, com uma regulamentação nacional, tendo a função de um serviço público federal que preservava seu autogoverno.

Após a estruturação da OAB, a autonomia profissional entra na agenda dos advogados como parte inseparável de seu projeto de profissionalização, dada as ameaças de intervenção do Estado. Por duas vezes, a OAB sofre essas tentativas de controle e enfrenta judicialmente essas batalhas. A primeira delas ocorreu ainda no período democrático, sob o governo de Dutra, em 1955. Interpretando a condição da OAB de ser um serviço público federal, o Tribunal de Contas da União tentou submetê-la a sua fiscalização, perdendo a disputa na Justiça. A última ameaça foi sob o regime militar, em 1968, quando propôs que a OAB fosse controlada pelo Ministério do Trabalho, como ocorreu com outras organizações profissionais. Tal processo se estendeu por quase 10 anos, com a vitória da preservação da autonomia da OAB. O sucesso das estratégias de profissionalização dos bacharéis no Brasil se reafirmam diante da capacidade de manter o autogoverno da OAB em um contexto de relações adversas com o Estado.

O processo de profissionalização que se iniciou junto com a construção do Estado imperial pelas mãos da elite dos bacharéis, articulou o controle do mercado com um projeto de estado e de nação. Embora os segmentos médios não tenham tido participação neste período, isto não descaracteriza o IOAB e sua campanha pela criação da OAB como parte de uma história mais longa da sedimentação do profissionalismo e seu ethos entre os advogados no Brasil. Da mesma forma, as relações com o Estado não desfiguraram a condição profissional deste grupo. Os aspectos centrais do ethos profissional – a expertise do saber abstrato, a ênfase no mérito e a autonomia para realizar diagnósticos técnicos-jurídicos – estiveram presentes desde a criação do Instituto.<sup>57</sup>

Por último, durante o período imperial e a Primeira República alguns presidentes do IAB trouxeram a perspectiva social e o discurso universalista para o âmbito da instituição. Desta forma, tentavam atribuir-lhe um papel mais amplo do que aquele identificado constantemente na literatura sobre o tema, que procura limitar a ação desses grupos aos seus interesses específicos ou aos interesses das elites econômicas, vinculando a sua participação no âmbito da política, à exclusiva subserviência ao Estado.

As tentativas de ligar a instituição à fabricação da esfera pública foram mais intensas no Império do que na Primeira República. No último período predominou a perspectiva de estreitar as relações com o Estado, sob uma aparente despolíticação. Foi neste contexto que os bacharéis provenientes de segmentos médios se fizeram presentes no IOAB. O Instituto chega aos anos 1930 sem uma identidade definida nesta polaridade. A ênfase na sua atuação no campo da cultura jurídica, na elaboração de pareceres cultos, fundamentados, com domínio da jurisprudência é o caminho que recorrem para consolidar sentimentos comuns no grupo sempre que se desiludem com a política. Isto se coaduna também com a imagem que as profissões modernas estão

---

<sup>57</sup> Coelho (1995) apresenta uma visão distinta sobre a relevância do saber abstrato e da expertise para o sucesso da profissionalização dos médicos. Em seu olhar, eles não tinham domínio do conhecimento científico nem a preferência do consumidor quando estavam reivindicando o monopólio do mercado da medicina, no século XIX, ao combater o charlatanismo (as práticas alternativas que não se submetiam à autoridade cultural dos médicos regulares). A conquista do monopólio do mercado médico estaria relacionada às estratégias de controle das credenciais e da jurisdição profissional independente de um mérito especial. Neste cenário, a existência de um ethos profissional não estaria centrada nestas questões.

construindo nesse contexto, de se voltarem para o saber e o mérito sem apego às paixões partidárias, caracterizadas como externas à razão e ao conhecimento científico.

O IOAB lida com a polaridade entre a atuação política e a ênfase na cultura jurídica despolitizada de forma ambígua desde sua origem, tensão que se manifesta presente até hoje. O perfil institucional do IAB – OAB engendra esta disputa que sofre reveses, altera-se na correlação de forças entre seus pólos constitutivos, mas não tem como desaparecer dentro desta estrutura.

Embora vários trabalhos que focalizam as profissões no Brasil tendam a identificar os advogados como o grupo ‘político’ em contraste com os profissionais de competência mais ‘técnica’, como os economistas e os engenheiros (Schneider, 1994; Gomes, 1994; Loureiro, 1997) o embate entre essas duas tendências é originário das disputas que caracterizam o profissionalismo, seja no âmbito das competições intra-profissionais ou inter-profissionais. Apesar de os advogados se diferenciarem de outras carreiras menos ativas na constituição da esfera pública, as tensões entre correntes políticas e técnico-jurídicas são inerentes ao IOAB e hoje estão consolidada em sua identidade institucional, legitimando tanto uma atuação político-social quanto uma voltada para as questões da profissão e da jurisprudência. O debate contemporâneo no Instituto apresenta uma divisão atualizada dos conflitos do passado, com disputas entre essas duas concepções, agora marcadas por uma visão de esquerda, que prega a democracia econômica e critica o estado neoliberal, e outra que quer preservar a condição de assessora do Estado, auxiliando-o com pareceres técnicos competentes. Neste embate, como os grupos politizados têm obtido bom desempenho nas eleições internas, o mérito é utilizado como recurso diferenciador, se criticando a qualidade dos pareceres emitidos pelos profissionais com maior vínculo político e a baixa visibilidade pública das lideranças atuais.

## BIBLIOGRAFIA

ABEL, Richard L. e LEWIS, Phillip S. C. (eds.). (1988), *Lawyers in Society: The Common Law World*. v. 1. Berkeley/Los Angeles, University of California Press.

(1988), *Lawyers in Society: The Civil Law World*. v. 2. Berkeley/Los Angeles, University of California Press.

(1989), *Lawyers in Society: Comparative Theories*, v. 3. Berkeley/Los Angeles, University of California Press.

ADORNO, Sergio. (1988), *Os Aprendizes do Poder*. RJ, Paz e Terra.

BARBOSA, Maria Lígia de Oliveira. (1998), “Para onde vai a classe média: um novo profissionalismo no Brasil?”, *Tempo Social*, 10, 1: 129-142.

BONELLI, Maria da Glória. (1995), "Os Condicionantes da Competição Profissional no Campo da Justiça: A Morfologia da Magistratura", in M. T. Sadek, (org) *Uma Introdução ao Estudo da Justiça*, SP, IDESP/Sumaré.

(1998) “A competição profissional no mundo do Direito”. *Tempo Social*, 10, 1: 185-214.

BOURDIEU, Pierre. (1989), *O Poder Simbólico*, Lisboa, Difel.

BURRAGE, Michael. (1988), “Revolution and Collective Action of the French, American, and English Legal Professions”. *Law & Social Inquiry*, 13, 2: 225-277.

CARVALHO, José Murilo. (1980), *A Construção da Ordem: a Elite Política Imperial*, RJ, Editora Campus.

(1997), “Mandonismo, coronelismo e clientelismo: uma discussão conceitual”, *Dados*, 40, 2: 229-250.

CLEAVES, Peter S. (1987), *Professions and the State: The Mexican Case*. Tucson, The University of Arizona Press.

COCKS, Geoffrey and JARAUSCH, Konrad (eds.). (1990), *German Professions: 1800-1950*. NY, Oxford University Press.

COELHO, Edmundo C. (1995), “Físicos, sectários e charlatães: a medicina em perspectiva histórico-comparada”, in Maria Helena Machado (org.) *Profissões de Saúde: uma abordagem sociológica*. RJ, Editora Fiocruz.

CORADINI, Odaci L. (1996), “Grandes famílias e elite ‘profissional’ na Medicina no Brasil”. *História, Ciências, Saúde – Manguinhos*, 3, 3: 425-466.

DEZALAY, Yves e GARTH, Bryant. (1995), “Building the Law and Putting the State Into Play: International Strategies Among Mexico’s Divided Elite”. Chicago, *American Bar Foundation Working Paper Series*, 9509.

(1996). “Political Crises as Professional Battlegrounds: Technocratic and Philanthropic Challenges to the Dominance of the Cosmopolitan Lawyer-Statesman in Brazil, *American Bar Foundation Working Paper Series*, 9612.

DIAS, C. J., LUCKHAM, R., LYNCH, D. O., e PAUL, J. C. N. (eds.). (1981), *Lawyers in the Third World: Comparative and Developmental Perspectives*. Uppsala/Sweden, Scandinavian Institute of African Studies and International Center for Law in Development.

FAGUNDES, Laura. (1995), *Instituto dos Advogados Brasileiros: 150 Anos de História, 1843-1993*, Rio de Janeiro, IAB / Editora Destaque.

FALCÃO, Joaquim. (1984), *Os Advogados: Ensino Jurídico e Mercado de Trabalho*, Recife, Fundação Joaquim Nabuco / Editora Massangana.

(1988), “Lawyers in Brazil”, in R. Abel e P. Lewis (eds) *Lawyers in Society: The Civil Law World*, Berkeley, University of California Press

FLORY, Thomas. (1986), *El juez de paz y el jurado en el Brasil imperial, 1808-1871*, México, Fondo de Cultura Económica.

FREIDSON, Eliot. (1996), “Para uma análise comparada das profissões: A institucionalização do discurso e do conhecimento formais”, *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, 11, 31: 141-155.

(1998), *Renascimento do Profissionalismo*. SP, EDUSP.

GANDHI, J. S. (1988), “Past and Present: A Sociological Portrait of the Indian Legal Profession”. in R. Abel e P. Lewis (eds.) *Lawyers in Society: The Civil Law World*. Berkeley, University of California Press.

GARDNER, James A. (1980), *Legal Imperialism: American Lawyers and Foreign Aid in Latin America*. Wisconsin, The University of Wisconsin Press.

GOMES, Angela de Castro (coord.). (1994), *Engenheiros e Economistas: novas elites burocráticas*. RJ, Fundação Getúlio Vargas.

GRAHAN, Richard. (1997), *Clientelismo e Política no Brasil do Século XIX*. RJ, Ed. UFRJ.

HALLIDAY, Terence. (1987). *Beyond Monopoly: Lawyers, State Crises, and Professional Empowerment*. Chicago, The University of Chicago Press.

(1995), "Lawyers as Institutional Contractors: Constructing Markets, States, Civil Society, and Community". Chicago, *American Bar Foundation Working Paper Series*, 9519.

HALLIDAY, Terence e KARPIK, Lucien. (1996), "Politics Matter: A Comparative Theory of Lawyers in the Making of Political Liberalism". Chicago, *American Bar Foundation Working Paper Series*, 9522.

INSTITUTO DOS ADVOGADOS BRASILEIROS. (1988), *Ex- Presidentes do IAB desde Montezuma, Traços Biográficos*, RJ.

(1862-1997), *Revista do Instituto dos Advogados Brasileiros*, RJ, Jornal do Comércio.

JARAUSCH, Konrad. (1990), "The German Professions in History and Theory". in G. Cocks and K. Jarausch. *German Professions: 1800-1950*, NY, Oxford University Press.

JOHNSON, Terence. (1982), "The State and the Professions: Peculiarities of the British" in Anthony Giddens e Gavin McKenzie (eds.). *Social Class and the Division of Labor*, Cambridge, Cambridge University Press.

KARPIK, Lucien. (1988), "Lawyers and politics in France, 1814-1950: The State, the Market, and the Public", *Law & Social Inquiry*, 13, 4: 707-736.

(1990), "Technical and Political Knowledge: The Relationship of the Lawyers and Other Legal Professions to the Market and the State", in Torstendahl e Burrage. *The Formation of Professions: Knowledge, State and Strategy*, London, Sage Publications.

KÄSLER, Dirk (1988), *Max Weber: An Introduction to his Life and Work*, Chicago, University of Chicago Press.

LARSON, Magali S. (1977), *The Rise of Professionalism: A Sociological Analysis*, Berkeley, University of California Press.

(1989), "The Changing Functions of Lawyers in the Liberal State: Reflections for Comparative Analysis", in R. Abel e P. Lewis (eds.) *Lawyers in Society: Comparative Theories*. Berkeley, University of California Press.

LEDFORD, Kenneth F. (1996), *From General Estate to Special Interest: German Lawyers 1878-1933*, Cambridge, Cambridge University Press.

LIMA JR., Olavo B. , KLEIN, Lucia M. G. e MARTINS, Antonio S. (1970), “ O advogado e o Estado no Brasil.” Rio de Janeiro, IUPERJ, datilo.

LOUREIRO, Maria Rita. (1997), *Os Economistas no Governo*. RJ, Fundação Getúlio Vargas.

LUCKHAM, Robin. (1981). “The Political Economy of Legal Professions: Towards a Framework for Comparison”, in C.J. Dias, R. Luckham, D.O. Lynch e J.C.N. Paul *Lawyers in the Third World: Comparative and Developmental Perspectives*, Uppsala, Scandinavian Institute of African Studies and International Center for Law in Development, NY.

LYNCH, Dennis O. (1981), “Legal Roles in Colombia: Some Social, Economic, and Political Perspectives”, in C.J. Dias, R. Luckhan, D.O. Lynch e J.C.N. Paul (eds.) *Lawyers in the Third World: Comparative and Developmental Perspectives*. Uppsala, Scandinavian Institute of African Studies and International Center for Law in Development, NY.

MARINHO, M.J.M.C. (1985), *Profissionalização e Credenciamento: A Política das Profissões*, Tese de Mestrado, IUPERJ.

MCCLELLAND, Charles E. (1991), *The German Experience of Professionalization*, NY, Cambridge University Press.

MICELI, Sergio. (1981), “Carne e Osso da Elite Política Brasileira Pós-1930” in Boris Fausto (ed.) *História Geral da Civilização Brasileira*, tomo III, vol. 3, O Brasil Republicano. São Paulo, Difel.

OLIVEIRA, João Gualberto de. (1968), *História dos Órgãos de Classe dos Advogados*, SP, IAB/SP.

PERDOMO, Rogelio P. (1981), “Jurists in Venezuelan History”, in C.J. Dias, R. Luckham, D.O. Lynch e J.C.N. Paul (eds.) *Lawyers in the Third World: Comparative and Developmental Perspectives*. Uppsala , Scandinavian Institute of African Studies and International Center for Law in Development, NY.

(1988), “The Venezuelan Legal Profession: Lawyers in an Inegalitarian Society”. in R. Abel and P. Lewis (eds.) *Lawyers in Society: The Civil Law World*. Berkeley. University of California Press.

PINHEIRO, Paulo Sérgio. (1978), “Classes Médias Urbanas: Formação, Natureza, Intervenção na Vida Política” in Boris Fausto (ed.) *História Geral da Civilização Brasileira*, tomo III, vol. 2, O Brasil Republicano. São Paulo, Difel.

POWELL, Michael J. (1988). *From Patrician to Professional Elite: the Transformation of the New York City Bar Association*, NY, Russell Sage Foundation.

RANIERI, Filippo. (1989), “From Status to Profession: The Professionalisation of Lawyers as a Research Field in Modern European Legal History”. *The Journal of Legal History*, 10, 2:180-190.

RUESCHEMEYER, Dietrich.(1986), "Comparing Legal Professions Cross-nationally: From a Professions-centered to a State-centered Approach", in *American Bar Foundation Research Journal*, 3: 415-446.

SADEK, M. Tereza (org.).(1995), *O Judiciário em Debate*, SP, IDESP/Sumaré.

(1995), *Uma Introdução ao Estudo da Justiça*, SP, IDESP/Sumaré.

SAES, Décio. (1981), “Classe Média e Política no Brasil (1930-1964)” in Boris Fausto (ed.) *História Geral da Civilização Brasileira*, tomo III, vol. 3, O Brasil Republicano. São Paulo. Difel.

SCHNEIDER, Ben (1994), *Burocracia Pública e Política Industrial no Brasil*, SP, Idesp.

SHAPIRO, Martin. (1981), *Courts: A Comparative and Political Analysis*. Chicago, The University of Chicago Press.

SIEGRIST, Hannes. (1986), “Professionalization with the Brakes on: The Legal Profession in Switzerland, France and Germany in the nineteenth and early twentieth centuries”. *Comparative Social Research*, 9: 267-298.

SILVEIRA, Alfredo B. (1944), *Instituto da Ordem dos Advogados Brasileiros: Memória Histórica da sua Fundação e da sua Vida. Um Século de sua Gloriosa Existência, 7 de agosto de 1843 – 7 de agosto de 1943*. Rio de Janeiro, Jornal do Comércio.

SZELENYI, Ivan e MARTIN, Bill. (1989), “The Legal Professions and the Rise and Fall of the New Class”, in R. Abel e P. Lewis (eds.) *Lawyers in Society: Comparative Theories*. Berkeley, University of California Press.

TORRES, João Camilo de Oliveira. (1965), *Estratificação Social no Brasil*. São Paulo, Difel.

VENÂNCIO FILHO, Alberto. (1977), *Das arcadas ao bacharelismo*, São Paulo, Perspectiva.

(1982), *Notícia Histórica da Ordem dos Advogados do Brasil (1930-1980)*, RJ, Conselho Federal da OAB.

WEBER, Max. (1978), *Economy and Society*, Berkeley, The University of California Press.